

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 685/2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 12 grudnia 2012 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Murów na lata 2013 – 2016.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (DzU z 2009 r. nr 157, poz. 1241; z 2010 r. nr 28, poz. 146, nr 96, poz. 620, nr 123, poz. 835, nr 152, poz. 1020, nr 238, poz. 1578, nr 257, poz. 1726 ; z 2011 r. nr 185, poz. 1092, nr 201, poz. 1183, nr 234, poz. 1386, nr 240, poz. 1429, nr 291, poz. 1707), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:
Aleksandra Bieniaszewska – przewodnicząca,
Jan Bryczek,
Klaudia Stelmaszczyk,

postanawia

z uwagami zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Murów na lata 2013 - 2016.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Wójt Gminy Murów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Murów na lata 2013 – 2016 wraz z wykazem przedsięwzięć oraz prognozą kwoty długu na lata 2013-2019. W dniu 5 grudnia 2012 r. pismem znak Fn 3251.9.2012 z dnia 3.12.2012 r. sygnowanym przez Wójta Gminy przedłożono korektę do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Murów na lata 2013-2016. W przedłożonych wraz z korektą wyjaśnieniach Wójt Gminy wskazał, iż w załączniku nr 1 do projektu uchwały wprowadzono dochody z tytułu planowanego zwrotu podatku od towarów i usług VAT przez Urząd Skarbowy, jako rozliczenia z lat poprzednich z zakończonych inwestycji w związku z podpisaną umową. Tym samym planowane w 2013 r. dochody bieżące zaktualizowano o kwotę 671.151,00 zł, w konsekwencji czego dokonano korekty wielkości i relacji uprzednio przedstawionych Izbie dokumentów.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wzrost kwoty dochodów bieżących z tytułu planowanego w 2013 roku zwrotu podatku VAT ma bezpośredni wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2014 i następnych latach. W odniesieniu do pierwotnie złożonych dokumentów i przedstawionych planowanych wielkości Skład zauważa, iż w latach 2014 -2015 jednostka nie spełniała relacji z art. 243 ustawy. W objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie ustosunkowano się do przedstawionej sytuacji, skutkującej niespełnieniem relacji z art. 243 cyt. ustawy w latach 2014-2015. Powyższe, stosownie do brzmienia w/w art. 243 ustawy uniemożliwiłoby jednostce uchwalenie budżetu w tych latach.

Mając jednakże na względzie złożoną zarówno Izbie jak i Radzie Gminy w dniu 5 grudnia 2012 r. korektę wielkości przyjętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jak również wyjaśnienie przyczyn ich dokonania, Skład uwzględnił powyższe przy wydawaniu przedmiotowej opinii.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególowości określonej w art. 226 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować w latach 2013-2016. Struktura załącznika z przedsięwzięciami spełnia wymogi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2013 określono dochody w kwocie ogółem 14.137.340,68 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 13.576.250,68 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 561.090,00 zł. Wydatki w kwocie ogółem 14.328.174,00 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 13.564.173,00 zł oraz majątkowych w wysokości 764.001,00zł

W wieloletniej prognozie na rok 2013 określono przychody w wysokości 1.000.000,00 zł oraz rozchody w wysokości 809.166,68 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie o wieloletniej prognozie finansowej na rok 2013 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2013-2019.

W związku z normą z art. 121 ust. 2 oraz art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. nr 157, poz. 1241) w roku 2013 do oceny możliwości spłaty zobowiązań mają zastosowanie zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Wielkość długu w roku 2013 w stosunku do przewidywanych dochodów w tym roku, stanowi 27,18 %, a po uwzględnieniu wyłączeń z art. 170 ust. 3 wynosi 2,51 %, tym samym nie przekracza limitu 60% określonego w art. 170 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonej prognozy kwoty długu wynika, że wielkość obciążenia budżetu roku 2013 spłatą zaciągniętych rat kredytów i pożyczek, udzielonych poręczeń i gwarancji wraz z należnymi od nich odsetkami, po uwzględnieniu wyłączeń z art. 169 ust. 3 stanowiąc 2,03% przewidywanych dochodów, nie naruszy limitu 15%, określonego w art. 169 ustawy o finansach publicznych.

Z danych liczbowych zawartych w prognozie kwoty długu, przy uwzględnieniu wskazanych wyżej wyjaśnień Wójta Gminy, wynika, iż w latach 2014-2019 Gmina Murów spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zaznacza jednak, iż konsekwencją przyjętego planowania Gminy jest konieczność realizacji tak ustalonych wielkości budżetowych mających wpływ na spełnienie relacji zarówno z art. 243 jak i z art. 242 ustawy o finansach publicznych, warunkujących zgodne z prawem uchwalenie budżetów w kolejnych latach.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (DzU Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca Składu
Orzekającego**

Aleksandra Bieniaszewska
Aleksandra Bieniaszewska